Заключение
на проект решения Совета Крыловского сельского поселения Ленинградского района «О бюджете Крыловского сельского поселения на 2016 год »

Заключение контрольно - счетной палаты муниципального образования Ленинградский район на проект решения Совета Крыловского сельского поселения Ленинградского района «О бюджете Крыловского сельского поселения на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положения о бюджетном процессе в Крыловском сельском поселении Ленинградского района» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Совета Крыловского сельского поселения от 18.06.2009 № 31 с изменениями от 29.12.2011 №49, от 13.04.2012 №15, от 18.11.2013 №35, от 06.12.2013 №37, от 12.05.2014 №20, Положением о контрольно-счётной палате муниципального образования Ленинградский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Ленинградский район от 28 октября 2011 года №60, на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.01. 2015.

Целями Заключения является:

- экспертиза обоснованности доходных статей Проекта бюджета Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2016 год, наличие и соблюдение законодательных и нормативных правовых актов;
- анализ расходных статей Проекта бюджета Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2016 год в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов;
– оценка сбалансированности бюджета Крыловского сельского поселения, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание.

Общие положения

Документы представлены в контрольно-счетную палату муниципального образования Ленинградский район 16 ноября 2015 года.

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, представленных в проекте решения о бюджете на 2016 год, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основано на:

- прогнозе социально-экономического развития Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2016 год;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2016 год;
- муниципальных программах.

Основные характеристики

Показатель	Ожидаемое исполнение, за 2015 год тыс. руб.	Проект бюджета на 2016 год, тыс. руб.	Соотношение проекта бюджета к ожидаемому исполнению в 2015 году, %
Доходы	30707,5	20083,4	65,4
Расходы	33272,1	20083,4	60,4
Дефицит(-) Профицит (+)	-2564,6	-	-

В 2016 году планируется уменьшение доходов и расходов бюджета сельского поселения к уровню ожидаемого исполнения бюджета за 2015 год.

Так доходы в 2016 году сократятся по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2015 год на 34,6 % и составят 20083,4 тыс. рублей. Сокращение доходной части бюджета прогнозируется в основном в связи с уменьшением безвозмездных поступлений на 11662,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2016 год планируются в объеме 20083,4 тыс. рублей и уменьшатся по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2015 год на 39,6%.

Проект бюджета на 2016 год сбалансирован без дефицита.

Доходы бюджета поселения

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2015 год		Проект на 2016 год	
	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Собственные доходы всего, в том числе:	18850,6	61,4	19889,2	99,0
налоговые	18848,6	61,4	19889,2	99,0
неналоговые	2,0	0,01	0	0
Безвозмездные поступления	11856,9	38,6	194,2	1,0
Всего:	30707,5	100,0	20083,4	100,0

Доля собственных доходов в общем объеме доходов в 2016 году увеличится на 37,6 % и составит 99,0 % или 19889,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2016 году планируются в сумме 194,2 тыс. рублей, из них:

- объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения на 2016 год предусмотрен в сумме 190,4 тыс. рублей;

- объем субвенций на исполнение поселением государственных полномочий в 2016 году предусмотрен в сумме 3,8 тыс. рублей.

Анализ структуры собственных доходов

Наименование дохода	Ожидаемое исполнение за 2015 год		В проекте бюджета на 2016 год		Соотношение проекта бюджета к ожидаемому исполнению в 2015 году в %
	(тыс. рублей)	Доля, %	(тыс. рублей)	Доля, %	
Налоговые и неналоговые доходы всего, в т.ч:	18850,6	100,0	20083,4	100,0	106,5
Налог на доходы физических лиц	3160,0	16,8	3166,0	15,8	100,2
Единый с/х налог	3937,0	20,9	4556,0	22,7	115,7
Налоги на имущество физических лиц	1490,0	7,9	1471,0	7,3	98,7
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, произведенные на территории РФ, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчисления в местные бюджеты	3311,6	17,5	4056,2	20,2	122,5
Земельный налог	6950,0	36,9	6640,0	33,1	95,5
Штрафы	2,0	0,01	0	-	-

В 2016 году планируется увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов по отношению к оценке ожидаемого поступления за 2015 год на 6,5 %.

Основными доходными источниками в бюджете поселения на 2016 год определены:

- земельный налог – 33,1 % в общем объеме собственных доходов;

- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты -20,2% в общем объеме собственных доходов;

- единый с/х налог – 22,7% в общем объеме собственных доходов;

- налог на доходы физических лиц – 15,8% в общем объеме собственных доходов.

Расходы бюджета поселения

Расходная часть проекта бюджета поселения на 2016 год в целом соответствует сумме расходных обязательств Крыловского сельского поселения, отраженных в плановом реестре расходных обязательств за указанный период.

Анализ структуры расходов бюджета поселения

Раздел	Наименование раздела	Ожидаемое исполнение за 2015 год		В проекте бюджета на 2016 год		Изменение проекта бюджета по сравнению с ожидаемым исполнением за 2015 год, (+, - тыс. руб.)
		(тыс. руб.)	Уд. вес %	(тыс. руб.)	Уд. вес %	
0100	Общегосударственные вопросы	5747,1	17,3	5651,4	28,1	-95,7
0200	Национальная оборона	181,8	0,5	190,4	1,0	+8,6
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	557,0	1,7	498,5	2,5	-58,5
0400	Национальная экономика	7310,0	21,9	4504,2	22,4	-2805,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	12803,3	38,5	3967,4	19,8	-8835,9
0700	Образование	196,8	0,6	221,7	1,1	+24,9
0800	Культура и кинематография	5540,4	16,7	4742,0	23,6	-798,4
1000	Социальная политика	916,0	2,8	277,8	1,4	-638,2

1100	Физическая культура и спорт	19,7	0,06	30,0	0,1	+10,3
	ИТОГО	33272,1	100,0	20083,4	100,0	-13188,7

Расходы бюджета поселения на 2016 год планируется уменьшить по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год на 13188,7 тыс. рублей. Основное уменьшение расходов планируется по следующим разделам:

- 0400 «Национальная экономика» на 2805,8 тыс. рублей;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 8835,9 тыс. рублей;
- 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» на 798,4 тыс. рублей;
- 0100 «Социальная политика» на 638,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения на 2016 год занимают расходы на общегосударственные вопросы – 28,1%; расходы на культуру, кинематографию и средства массовой информации – 23,6%; расходы по разделу «национальная экономика» – 22,4%; расходы на жилищно - коммунальное хозяйство - 19,8%.

Доля расходования бюджетных средств программным методом составит 22,0 % в общей сумме расходов. На выполнение программных мероприятий запланировано израсходовать 4408,9 тыс. рублей по тринадцати муниципальным программам. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, соответствуют принятым объемам финансирования, утвержденным муниципальными программами.

В отношении муниципальных программ, действующих с 2016 года применяется Порядок принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Крыловского сельского поселения Ленинградского района, утвержденный постановлением администрации Крыловского сельского поселения Ленинградского района от 12.10.2015г №196. В нарушение ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ администрацией не установлены сроки утверждения муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы.

Муниципальный долг на 2016 год проектом решения о бюджете не предусматривается.

Выводы и предложения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

- проект бюджета сбалансирован;
- по форме и содержанию проект решения в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- в нарушение ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ администрацией не установлены сроки утверждения муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы.

Предложения:

- в соответствии с ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ администрации Крыловского сельского поселения Ленинградского района установить сроки утверждения муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы;

- принять решение «О бюджете Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2016 год» с учетом вышеуказанных рекомендаций.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ленинградский район А.А.Шашкова

Один экземпляр получил
Главе Крыловского с.п. Бернов О.Л. «16» декабря 2015 года
Должность, подпись, расшифровка подписи